



Saksbehandler	Telefon	Vår dato	Vår ref.	Arkivkode
Margareth Wegner Sundfør	77 64 21 15	1.11.2010 Deres dato 15.9.2010	2010/5110 - 2 Deres ref. Hanne Skeltved	421.4

-ANAN-

ASPLAN VIAK AS
Rådhusgata 3
9008 Tromsø

Merknader til varsel om oppstart med forslag til planprogram - områderegulering for Nordkjosbotn industri- og næringsområde

Vi viser til brev fra dere i forbindelse med at det er varslet oppstart av arbeid med en områderegulering for Nordkjosbotn industri- og næringsområde. Forslag til planprogram er vedlagt varslet om oppstart. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for etablering av industri- og næringsvirksomhet mellom eksisterende næringsområde og ny E6.

Avdeling for areal, klima og samfunnssikkerhet har koordinert Fylkesmannen sin uttalelse i saken. Vi har følgende merknader:

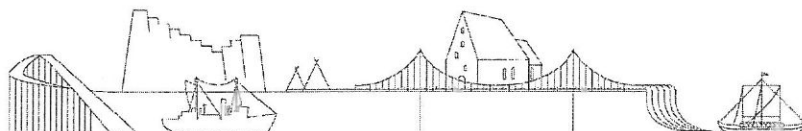
Generelt om planlegging i Balsfjord kommune

I Balsfjord kommune er det for tiden stor aktivitet på plansiden. Vi har registrert at arbeidet med områderegulering for Nordkjosbotn industri- og næringsområde bare er en av flere pågående saker i området. Etter det vi kjenner til arbeides det også med:

- ny 420 kV kraftledning gjennom Nordkjosbotn
- kommunedelplan for ny europaveg (E6) gjennom Nordkjosbotn
- revisjon av kommuneplanens arealdel

Fylkesmannen synes at det er positivt at næringsaktører ønsker å legge til rette for arbeidsplasser i Balsfjord kommune. Samtidig er vi opptatt av at kommunen er bevisst på at summen av inngrep knyttet til næringsliv, veg og kraftlinjer ikke forringer tettstedet Nordkjosbotn. Nordkjosbotn har, inkludert elva, mange naturverdier. Stedet er også et bo- og oppvekstsområde for voksne og barn.

I Nordkjosbotn er det begrenset tilgang på arealer på grunn av fare for skred fra fjellene rundt. Innenfor dette begrensa arealet skal alt skje. Det vil si at natur og landbruk skal ivaretas. Området skal også være trygt og godt for kommunens innbyggere. De arbeidsplassene som eksisterer skal ha muligheter for videreutvikling og nye nærings- og industriområder skal tilrettelegges. I tillegg skal stedet bidra til nasjonal infrastruktur som europaveg og kraftledninger.



Etter det Fylkesmannen kjenner til så har ikke Balsfjord kommune en samlet kommuneplan som består av både en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 1992. Kommunen er nå i gang med revisjon av denne. Det er satt i gang ulike prosesser i kommunen knyttet til dette planarbeidet. Kommunen har imidlertid ikke varslet oppstart av arbeidet.

I løpet av de årene som er gått siden gjeldende arealplan ble vedtatt har det skjedd mye i Nordkjosbotn. Nye bedrifter har etablert seg og reguleringsplaner er utarbeidet. Det er imidlertid ikke utarbeidet overordna planer som ser på kommunen som helhet. Fylkesmannen anbefaler derfor at Balsfjord kommune nå tar et helhetlig grep om arealbruken både i Nordkjosbotn og i kommunen for øvrig. En god start på dette arbeidet vil være å få gjennomført en stedsanalyse for Nordkjosbotn. Dette kan gjerne skje i samarbeid med aktører som for eksempel Norges vassdrags- og energidirektorat, Statsnett og Statens vegvesen.

Merknader til forslag til planprogram

Innledningsvis ønsker vi å bemerke at vi måtte lete i forslag til planprogram før vi fant ut hvilken type reguleringsplan som skal utarbeides. Vi anbefaler at dere i den videre prosessen er tydelige på dette. Hvilken type reguleringsplan som utarbeides bør fremkomme i tittelen på både brev, planprogram og planforslag med mer.

Plan- og bygningsloven er den viktigste loven for å styre arealbruk utenfor vernede områder. Den er også et sentralt verktøy for å sikre at samfunnet tar tilstrekkelig hensyn til strandsoner, naturverdier, landskap og friluftsliv. Dette kunne med fordel ha kommet bedre frem i planprogrammet.

Hensyn og nasjonale føringer for miljø (energi og klima, friluftsliv, landskap, biologisk mangfold) i arealplanlegging er stort sett detaljert beskrevet på www.plan troms.no.

Landskap

I arbeidet med utredningen om landskap anbefaler Fylkesmannen at kommunen aktivt bruker ressurspersoner og foreninger for å få frem informasjon om viktige naturverdier i Nordkjosbotn. Vi tenker da spesielt på særlige trekk i landskapet som det er ønskelig å ta vare på, jf. www.plan troms.no vedrørende hverdagslandskap.

Friluftsliv

Vi anbefaler også at det gjennomføres en kartlegging av friluftslivet i henhold til DN-håndbok 25–2004 ”Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder”. Håndboken er tilgjengelig på Direktoratet for naturforvaltning (DN) sin nettside www.dirnat.no under publikasjoner.

En kartlegging av friluftslivet bør skje i samarbeid med blant annet frivillige organisasjoner. Her anbefaler vi at det særlig fokuseres på nærfriluftsområder og sammenhengen mellom de forskjellige grønne strukturene i Nordkjosbotn (elva, stier, skiløyper). Troms fylkeskommune bør også involveres i arbeidet med kartlegging av friluftslivet.

Naturmangfold

Fylkesmannen forventer at eksisterende kartlegginger av biologisk mangfold i kommunen legges til grunn for det videre planarbeidet.

Vi minner om at naturmangfoldloven trådte i kraft 1. juli 2009. Loven gir regler om bærekraftig bruk og vern av naturen. Prinsippene i §§ 8 til 12 i loven skal ligge til grunn som retningslinjer for kommunens vedtak som berører natur, jf. naturmangfoldloven § 7.

Natur vil si biologisk mangfold, geologi og landskap. Det skal fremgå av kommunens beslutning hvordan disse prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i kommunens vurdering av områdereguleringen. Manglende vurdering av hvordan prinsippene er tatt hensyn til og vektlagt i saken er å anse som en saksbehandlingsfeil.

Kunnskap om biologisk mangfold, landskap og geologi er mangelfulle innenfor planområdet. Fylkesmannen mener derfor at Balsfjord kommune må skaffe til veie ny kunnskap, jf. § 8 i naturmangfoldloven om kunnskapsgrunnlaget. Dette er nødvendig for å kunne vurdere virkningen av utbyggingen og den samla belastningen på økosystemet. Dersom kunnskap om naturmangfoldet ikke fremskaffes må kommunen legge til grunn en mer forsiktig bruk av natur til utbyggingsformål innenfor planområdet, jf. § 9 i loven om føre-var-prinsippet.

Fylkesmannen anbefaler at det i planprogrammet stilles krav til eksterne konsulenter knyttet til kvalifikasjoner, fagbakgrunn og eventuelt hvilke metoder som skal benyttes i arbeidet med kartlegging av biologisk mangfold. DN sine håndbøker om kartlegging av biologisk mangfold må følges i arbeidet. Håndbøkene er tilgjengelige på nettsiden www.dirnat.no under publikasjoner.

Fylkesmannen ber om at kartlagte områder for biologisk mangfold gjøres tilgjengelig for innlegging i offentlige registreringssystemer for biologisk mangfold. Dataene må da produseres på digital form med egenskapstabeller og kartfiler i SOSI- eller shape-format. Dataene oversendes Fylkesmannen som vil gjøre de tilgjengelige gjennom Naturbase og Artsdatabankens artskart.

Barn og unge, universell utforming og folkehelse

Formålet med rikspolitiske retningslinjer for barn og unge i planleggingen er å legge tilrette for å sikre barn gode oppvekstvilkår. Gode nærmiljøer for barn og unge karakteriseres av god tilgang på trygge og varierte områder for lek og aktiviteter uten støy og forurensning. Medvirkning skal beskrives i planprogram. Planers virkninger og konsekvenser for barn og unge skal beskrives. I dette ligger en registrering av hvordan området benyttes i dag. En slik registrering kan for eksempel gjøres gjennom barnetråkk registreringer.

Målet om økt tilgjengelighet i samfunnet har høy prioritet. Regjeringen har en visjon om at Norge skal være universelt utformet innen 2025. Hensynet til universell utforming og tilgjengelighet for alle skal være et integrert prinsipp i planen. Omfanget av denne planen stiller store krav for å ivareta hensynet til barn og unge, universell utforming og folkehelse.

Folkehelse bør synliggjøres i planen ved en vurdering av sosiale konsekvenser for lokalsamfunnet. Helsehensyn og fysisk aktivitet skal vektlegges i konsekvensutredninger

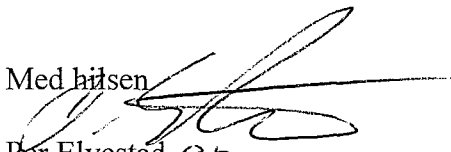
knyttet til arealbruken. Kommunchelsetjenesteloven har egne bestemmelser om konsekvensutredning. Planmyndighetene bør derfor i planprosessen innhente og avklare helsemyndighetenes krav, slik at disse innarbeides i behandlingen etter plan- og bygningslovens bestemmelser.

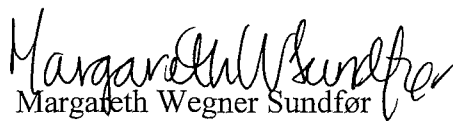
Oppsummering

Planprogrammet som er utarbeidet er oversiktlig og greit. Vi ber om at våre merknader til de ulike områdene innarbeides i planprogrammet før det fastsettes.

Fylkesmannen anbefaler for øvrig at Balsfjord kommune nå tar et helhetlig grep om arealbruken både i Nordkjøbotn og i kommunen ellers.

Med hilsen


Per Elvestad
avdelingsdirektør


Margareth Wegner Sundfør
rådgiver

Saksbehandlere:

Plankoordinator: Margareth Wegner Sundfør, tlf. 77 64 21 15

Miljø: Inge Berg, tlf. 77 64 22 24

Barn og unge, universell utforming og folkehelse: Lone Alien Høgda, tlf. 77 64 21 36

Kopi til:

Statnett	Postboks 5192 Majorstuen	0302	OSLO
Norges vassdrags- og energidirektorat	Postboks 5091 - Majorstua	0301	Oslo
Statens vegvesen	Postboks 8142 Dep	0033	Oslo
Balsfjord kommune	Rådhuset	9050	Storsteinnes
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	Tromsø